

322. 0004. 47. 2016



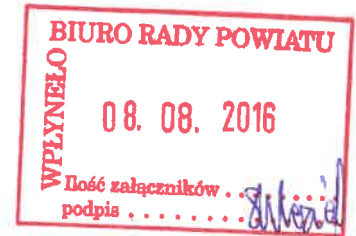
WOJEWODA PODKARPACKI

35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297
ul. Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.167.2016



Rzeszów, 2016-08-03



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 76 ust. 1 i 2 oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 814),

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XVII/128/2016 Rady Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie przekształcenia oddziałów przedszkolnych w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym w Ropczycach w Przedszkole Specjalne.

UZASADNIENIE

W dniu 27 czerwca 2016 r. Rada Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego podjęła uchwałę Nr XVII/128/2016 w sprawie przekształcenia oddziałów przedszkolnych w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym w Ropczycach w Przedszkole Specjalne.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały rada powołała się m.in. na art. 59 ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.), zgodnie z którym organ prowadzący publiczną inną formę wychowania przedszkolnego może przekształcić tę formę w publiczne przedszkole. Do przekształcenia takiego nie stosuje się przepisów ust. 1-6, zaś przepisy art. 58 stosuje się odpowiednio.

Nowela ustawy o systemie oświaty uchwalona w dniu 7 września 2007 r., wprowadziła w art. 14a ust. 7, upoważnienie dla Ministra Edukacji Narodowej do wydania stosownego rozporządzenie określającego rodzaje innych form wychowania przedszkolnego, warunki tworzenia i organizowania tych form wychowania przedszkolnego oraz sposób ich działania, z

uwzględnieniem w szczególności konieczności dostosowania form wychowania przedszkolnego do sytuacji i potrzeb lokalnych, minimalnego dziennego wymiaru godzin zajęć, w których realizowana jest podstawa programowa wychowania przedszkolnego, a także możliwość prowadzenia zajęć tylko w niektóre dni tygodnia.

Minister na podstawie powyższego upoważnienia, wydał rozporządzenie z dnia 31 sierpnia 2010 r., w którym określił, że wychowanie przedszkolne może być prowadzone w następujących, innych niż przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, formach:

- 1) punktach przedszkolnych, w których zajęcia są prowadzone przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący;
- 2) zespołach wychowania przedszkolnego, w których zajęcia są prowadzone przez cały rok szkolny w niektóre dni tygodnia, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący.

Tak więc art. 59 ust. 10 ustawy o systemie oświaty może dotyczyć przekształcenia tylko punktu przedszkolnego lub zespołu wychowania przedszkolnego. Tymczasem rada postanowiła przekształcić oddziały przedszkolne wchodzące w strukturę Szkoły Podstawowej specjalnej Nr 4 w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym w Ropczycach, co jest niezgodne z powołanym wyżej przepisem.

Zdaniem organu nadzoru organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Zwrócić należy uwagę, iż podobnie jak w przypadku upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania uchwały przez radę powiatu, podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 maja 1998 r., sygn. U 19/97, OTK ZU nr 4/1998 r., poz. 48, s. 262). Organ władzy wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego naruszyła przepis art. 59 ust. 10 ustawy o systemie oświaty, wobec czego należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Marcin Zaborniak
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Otrzymuje:

1. Starosta Ropczycko-Sędziszowski
2. Przewodniczący Rady Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego

